



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 649

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 25.05.2021	תאריך דיון 04.07.2021
פרטי ההתקשרות המבוקשת נושא ההתקשרות הפעלת מעטפת הניהולית לתכנית 360 והפעלת מנהלים באגדים	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק 3(18)
מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה מספר פנייה 8000598162	תאריך החלטת ועדת מכרזים הפונה 24.05.2021	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
חברי ועדה נוכחים עמוס שקדי אפרת נחלון עפר פלג	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועצת משפטית סגן בכיר לחשב הכללי	

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים

עבור מעטפת שירותי ניהול בכפוף לפעולה לפי תקנה 3(18)(ב).

בנוסף הוועדה מאשרת מכח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור הפעלת מנהלים באגדים במימון מלא של המשרד, כמו כן מאשרים אי פרסום חו"ד ספק יחיד מכח תקנה 3א(ג).

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות מכח תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים עבור מעטפת שירותי ניהול חלקו של המשרד 10,321,422 ש"ח

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2021	01.09.2021	31.08.2023	31.08.2023	13,761,896	13,761,896	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2) הערות מכח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים הפעלת מנהלים באגדים במימון מלא של המשרד

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
גוינט ישראל - מכון ברוקדי	510681414		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.09.2021	01.09.2021	31.08.2023	28.02.2022	14,469,152	3,464,388	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר בפטור עם גוינט ישראל (להלן - **הגוינט**), לשתי מטרות: **א.** הפעלת מעטפת שירות וניהול למטה ולמחוזות ופיתוח מערך ההדרכה לתכנית 360- התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון (להלן - **התכנית**) וזאת מכח תקנה 3(18). **ב.** הפעלת מנהלים באגדים (במקרים בהם ישנם קשיים בהעברת העסקת מנהלי תכנית 360 לידי רשויות מקומיות) וזאת מכח תקנה 3(29).

א. תכנית 360

2. מאז שנת 2011, המשרד מתקשר עם הגוינט לצורך הפעלת התכנית הלאומית לילדים ונוער בסיכון בעלות כוללת של כ-225 מלש"ח כאשר השתתפות המשרד עמדה על כ-170 מלש"ח (75%). ההתקשרויות אושרו תחילה בוועדת המכרזים המשרדית על פי תקנה 3(18) בתח"מ, וועדת הפטור בחשכ"ל אישרה את הארכת ההתקשרות מעת לעת לפי תקנות 3(18) ו-3(4)(ב) לתח"מ.

3. ועדת הפטור המרכזית מיום 27.12.2020 אישרה את הארכת ההתקשרות עם הגוינט עבור התקופה שמיום 01.04.2021 ועד ליום 31.08.2021, בהיקף כולל של 9,304,696 ש"ח, מתוכו המשרד משתתף בסכום של 6,978,522 ש"ח, אשר מהווה 75% מעלות ההתקשרות הכוללת, לפי תקנה 3(18) לתח"מ.

4. התכנית הינה יישום של המלצות ועדת ראש הממשלה לילדים ולנוער בסיכון (ועדת שמיד), ונועדה ליצור שינוי מהותי בהתמודדות הציבורית עם ילדים ונוער בסיכון. במסגרת התכנית ניתן מענה ביישובים המדרגים באשכולות 1-5, ובשכונות מצוקה בערים שבהן מעל 100,000 תושבים באשכולות 6-10. מדובר בתכנית בין-משרדית שהמשרד מתכלל, ובה שותפים ארבעה משרדי ממשלה נוספים: משרד החינוך, משרד הבריאות, משרד הקליטה והמשרד לביטחון פנים.

5. מטרת התכנית לצמצם את היקף הילדים ובני הנוער החיים במצבים המסכנים אותם במשפחתם ובסביבתם.

6. המשרד מצוין כי ההתקשרות עם הג'וינט נדרשת משתי סיבות עיקריות:

1.6. הג'וינט יש ניסיון בהפעלת תכניות דומות, הוא היה מעורב בהליך העבודה של ועדת שמיד, והוא שותף מקצועי לתכנית כבר מתחילת דרכה – מה שמקנה לו ניסיון וידע החיוניים להצלחת התכנית.

2.6. הוא אחראי על ניהול ופיתוח מערכי הכשרה, גיבוש הידע והטמעתו בקרב אנשי המקצוע השותפים לתכנית בכל הרמות, בדגש במיוחד על הגיל הרך.

7. יובהר כי אף שהפעלת המנהלים מאושרת לחצי שנה בלבד, עדין יש צורך בשנתיים למתן שירותי הניהול, שכן אלה ימשיכו להינתן אף כשהפעלה תהיה על ידי הרשויות המקומיות.

ב. הפעלת מנהלים באגדים

8. למשרד התקשרות עם הג'וינט להפעלת המנהלים, אשר לצורך מימושה מתקשר הג'וינט עם חברת דיאלוג. התקשרות זו אמורה להסתיים עם העברת המנהלים לרשויות המקומיות:

9. המשרד מצוי בעיצומו של תהליך להעברת האחריות להפעלת התכנית לרשויות המקומיות. כחלק מהעברת האחריות, עוברת העסקת מנהלי התכנית לידי הרשויות המקומיות. כיום, מעסקים רק כ-60 מנהלים דרך הרשויות.

10. העברת העסקת המנהלים באגדי רשויות הינה הליך מורכב, משום שמדובר בהעסקת מנהל למתן שירותים במספר רשויות מקומיות. הסוגיות המשפטיות נפתרו לאחרונה, וכעת פועל המשרד לבצע את העברת ההעסקה, תוך השגת הסכמת הרשויות הנמצאות תחת אותו אגד לזהות הרשות בה תהיה המשרה. המשרד צופה שהעברת 40 המנהלים הנוותרים תסתיים בשנתיים הקרובות.

11. הג'וינט אינו משתתף במימון הפעלת המנהלים באגדים כך שהמימון מוטל על המשרד במלואו (100%). נמסר כי המשרד סבור שאין סיבה שהג'וינט ישתתף במימון כשהוא אינו אחראי לעיכובים שנוצרו בהעברת ההעסקה לרשויות המקומיות.

12. במקור בקש המשרד להתקשר עם הג'וינט גם לצורך הפעלת המנהלים מכח תקנה 3(18). משהובהר למשרד שהדבר אינו אפשרי לאור התנאי בתקנה שהג'וינט ישתתף בהיקף של לפחות 25% מעלות ההתקשרות, בקש המשרד שההתקשרות תאושר לפי תקנה של ספק יחיד.

13. ועדת הפטור סבורה שאין מקום לאשר התקשרות מכח ספק יחיד למשך שנתיים, במיוחד לאור כך שההתקשרות היא עם הג'וינט שבפועל מתקשר עם גורם אחר לצורך ההפעלה. לאור כך מאושרת התקשרות למשך חצי שנה בלבד.

14. בנוסף לצורך הנחת דעת ועדת הפטור כי אכן מדובר בספק יחיד, בדקה הרפרנטורה ומצאה כי אכן אותם מנהלי אגדים אשר מופעלים כיום על ידי הג'וינט, ימשיכו להיות מופעלים במהלך חצי השנה של ההתקשרות עד לסוף פברואר 2022, וכי המשך ההפעלה על ידי אותם מנהלים שמוכרים לילדים המשתתפים בתכנית נדרש לשם הצלחת התהליך שעוברים הילדים המשתתפים בתכנית (אף שלא ניתן לדעת מי יקלט על ידי הרשויות המקומיות, ברי כי ככל שיהיה שינוי, עדיף שיהיה רק שינוי אחד בזוהר המנהל, ולא שבמהלך חצי שנה יתחלפו פעמיים מנהלי האגד, פעם אחת לו לא היתה מאושרת ההתקשרות עם הג'וינט על ידי ועדת הפטור ופעם שניה בעת הקליטה ברשות המקומית).

15. כאמור המשרד לא פנה במקור מכח תקנה 3(29), ועל כן לא פרסם חוות דעת ספק יחיד לפי תקנה 3א. לאור משך הזמן וההנמקה לאישור כספק יחיד, מאשרת ועדת הפטור מכח תקנה 3א(ג) שלא לפרסם חו"ד ספק יחיד.

16. גב' איילת היר, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	אפרת נחלון	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עפר פלג	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהלי חטנברג	החשב הכללי	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002773 לעיל,

לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים.